



REPUBLIKA E SHQIPËRIË
MINISTRIA E INFRASTRUKTURËS
DHE ENERGJISË

PLANI I INTEGRITETIT

PËR MINISTRINË E INFRASTRUKTURËS DHE ENERGJISË

2022-2025

Miratuar me Urdhër të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 59, datë 31.03.2022

Grupi i Punës për hartimin e Planit të Integritetit në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë:

Z. Eduard Ahmeti, Kryetar
Z. Lirim Sulaj, Anëtar
Z. Enian Sina, Anëtar
Znj. Eridiola Marini, anëtar
Z. Erion Fusha, Anëtar
Znj. Vilma Davidhi, Anëtar
Znj. Nertila Hajdëri, Anëtar



Grupi i Punës, IDM:

Dr. Rovena Sulstarova, Eksperte për Etikën dhe Integritetin
Dr. Nysjola Dhoga, Eksperte për Etikën dhe Integritetin
Erald Bezhani, Ekspert i Menaxhimit të Riskut
Kontribuoi: Dr. Ilirjana Nano, Eksperte për Etikën dhe Integritetin

Ky Plan Integriteti është hartuar në kuadër të Projektit “Përmirësimi i integritetit të institucioneve publike të qeverisjes qendrore, nëpërmjet zgjerimit të Planeve të Integritetit”, të mbështetur nga Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim (UNDP) në Shqipëri. Pikëpamjet dhe mendimet e shprehura në këtë dokument nuk reflektojnë domosdoshmërisht pikëpamjet dhe mendimet e UNDP-së në Shqipëri.

SHKURTESA DHE AKRONIME

GPI	Grupi i Punës për Integritetin
GMS	Grupi i Menaxhimit Strategjik
SP	Sekretari i Përgjithshëm
AB	Auditi i Brendshëm
BNJ	Burime Njerëzore
PSV	Procedura Standarde Veprimi

TABELA E PËRMBAJTJES

1. Rëndësia e Planit të Integritetit.....	6
1.1 Procesi i hartimit të Planit të Integritetit	6
1.2 Qasja metodologjike	7
2. Qëllimet dhe objektivat e Planit të Integritetit	8
3. Plani i veprimit.....	10

1. Rëndësia e Planit të Integritetit

Qeverisja demokratike është një parim i cili përfshin qeverisjen me transparencë, llogaridhënie dhe të hapur, një parakusht ky për zhvillimin e qëndrueshëm dhe prosperitetin.¹ Me këtë qëllim, Plani i Integritetit, kontribuon në forcimin dhe konsolidimin e administratës publike, e cila karakterizohet nga integriteti, transparenca dhe llogaridhënia e institucioneve publike.

Ministria e Infrastrukturës Energjisë (Ministria), është e ndërgjegjshme për sfidat në kuptimin e integritetit dhe llogaridhënies në sistemin e saj, si dhe është e angazhuar në këtë kuadër për përmirësimin dhe forcimin e parimeve të administratës publike. Për këtë arsye, Ministria ka zhvilluar dokumentin e Planit të Integritetit, i cili përmban çështjet e rëndësishme për sistemin e menaxhimit të integritetit të ministrisë.

Zhvillimi i mekanizmave të transparencës dhe llogaridhënies do të ndihmojnë në forcimin e llogaridhënies së Ministrisë, që është parakusht thelbësor për parandalimin e korrupsionit.

Ky Plan Integriteti synon të arrijë përmirësime të rëndësishme sistematike drejt qeverisjes së mirë në Ministri, konkretisht në:

- Përmirësimin e standardeve të aksesit në informacionin publik, i cili do të rrisë transparencën;
- Përmirësimin e akteve të brendshme rregullatore në aspekte të veçanta të etikës dhe integritetit, duke konsoliduar një administratë që karakterizohet nga etika dhe integriteti;
- Forcimin e mekanizmave të pjesëmarrjes qytetare, që do të rrisë besimin e publikut ndaj Ministrisë, si edhe rritjen e nivelit të pjesëmarrjes së publikut në aktivitetet e saj;
- Përmirësimin e mekanizmave të planifikimit, monitorimit dhe kontrollit të brendshëm financiar, e cila do të sigurojë efikasitet në menaxhimin e fondeve publike.

1.1 Procesi i zhvillimit të Planit të Integritetit në Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë

Plani i Integritetit, është rezultat i një analize gjithëpërfshirëse për indentifikimin dhe vlerësimin e riskut të integritetit në Ministri, analizë e cila u krye gjatë periudhës dhjetor 2021 – mars 2022. Procesi përfshiu vlerësimin sipas këtyre fushave të veprimtarisë së Ministrisë: (i) Menaxhimi Financiar dhe Kontrolli i Brendshëm; (ii) Menaxhimi i Burimeve Njerëzore; (iii) Ruajtja dhe administrimi i dokumenteve zyrtare; (iv) Fusha e Politikave dhe Zhvillimit të Infrastrukturës dhe Territorit; (v) Fusha e Politikave dhe Zhvillimit të Industrisë dhe Energjisë; (vi) Fusha Rregullatore dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji si dhe (vii) Fusha Ekonomike dhe e shërbimeve mbështetëse. Instrumenti metodologjik i përdorur është metodologjia për Vlerësimin e Riskut të Integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore. Ai u zbatua nga grupi i punës me punonjës të ministrisë, të cilët u asistuan nga ekspertë të organizatës Instituti për Demokraci dhe Ndërmjetësim (IDM).

Faza 1: Përgatitja, komunikimi dhe mobilizimi i burimeve njerëzore

¹ Rezoluta e Këshillit të të Drejtave të Njeriut 7/11- Roli i Qeverisjes së Mirë në promovimin dhe mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut, 27 Mars, 20028. E disponueshme:
http://ap.ohchr.org/documents/E/HRC/resolutions/A_HRC_RES_7_11.pdf

Më qëllim zhvillimin e një Plani Integriteti, është miratuar me urdhër të ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 413 datë 28.10.2021 “Për ngritjen e Grupit të Punës për Hartimin e Planit të Integritetit”, i ndryshuar, grupi i punës me 6 anëtarë dhe 1 koordinator të grupit të punës. Instituti për Demokraci dhe Ndërmjetësim, ofroi asistencë teknike për grupin e punës në zbatimin e metodologjisë së vlerësimit të riskut të integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore dhe hartimin e Planit të Integritetit për ministrinë. Grupi i punës komunikoi qëllimin dhe objektivat e Planit të Integritetit me administratën e ministrisë në një sesion informues për Planin e Integritetit dhe procesin e planifikimit të tij. Ky sesion i mbajtur që në fillim të procesit të zhvillimit të Planit të Integritetit, ndihmoi grupin e punës për të marrë në konsideratë një larmi çështjesh në institucion.

Faza 2: Identifikimi dhe analizimi risqeve të integritetit

Grupi i punës shqyrtoi kornizën ligjore, rregullatore, strategjike, si dhe dokumente të ndryshme operative të Ministrisë. Gjithashtu, u analizuan të dhëna nga performanca, monitorimi dhe zbatimi i aspekteve të veçanta të integritetit në institucion. Grupi i punës, me asistencën e ekspertëve të IDM-së, vijoi me identifikimin dhe analizimin e risqeve të integritetit dhe faktorëve të tyre, për proceset e punës sipas fushave të veprimtarisë së ministrisë. Pjesë e kësaj analize ishin edhe të dhënat cilësore të mbledhura nga 17 grupet e fokusuara me punonjësit e drejtorive të ministrisë.

Në këtë fazë, grupi i punës analizoi të dhënat nga pyetëtori për aspekte të veçanta të etikës dhe integritetit. Punonjësit e administratës së ministrisë, plotësuan një pyetësor në mënyrë anonime, në formë elektronike, për të siguruar të dhëna dhe informacione për vlerësimin e sistemit të menaxhimit të integritetit. Anketimi u plotësua nga 91 punonjës të ministrisë.

Faza 3: Plani i masave për menaxhimin e integritetit dhe miratimi

Në kuadër të konsolidimit të një sistemi të menaxhimit të integritetit në institucion, Ministria disponon mekanizma për sigurimin e transparencës, llogaridhënies dhe integritetit. Për këtë arsye, grupi i punës, hartoi planin e veprimit për menaxhimin e risqeve të integritetit, i cili përfshiu masa të reja kontrolli apo përmirësimin e masave ekzistuese. Analiza e realizuar në fazën e mësipërme diktoi nevojën për të përmirësuar kuadrin rregullator të brendshëm dhe zhvillimin e burimeve njerëzore të ministrisë, përmes forcimit të njësisë së sinjalizuesve, konfliktit të interesit, etikës, aksesit në informacionin publik dhe konsultimin publik. Masat përshkruajnë aktivitetet që duhet të zbatohen për zvogëlimin apo eliminimin e risqeve të integritetit, afatet kohore dhe përgjegjësitë organizative për zbatimin e tyre.

1.2 Metodologjia

Grupi i punës, në procesin e zhvillimit të Planit të Integritetit, ka zbatuar dy metoda kryesore për të analizuar dhe vlerësuar cënueshmërinë e integritetit, metoda cilësore dhe ajo sasiore. Hapi i parë ka qenë zhvillimi i një sesioni trajnues me grupin e punës dhe punonjësit e Ministrisë për metodologjinë e vlerësimit të integritetit për institucionet e qeverisjes qendrore. Këtu përfshihet edhe analiza e kuadrit të brendshëm rregullator dhe strategjik të Ministrisë, e cila përfshin, urdhra, manuale, strategji apo dokumente politikash, rregullore dhe akte të brendshme. Gjithashtu, u hulumtuan raporte të ndryshme mbi veprimtarinë e Ministrisë, të hartuara nga entitete kombëtare, ndërkombëtare dhe organizata të ndryshme. Në vijim, është kryer analizimi i të dhënave nga grupet e diskutimit me stafin. Takimet e fokusuara shërbyen

për të identifikuar ngjarje me rrisht të mundshëm në realizimin e proceseve të punës, praktika pune dhe funksione të cilat janë të ekspozuara ndaj shkeljeve të mundshme etike dhe profesionale, apo parregullsi të tjera.

Metoda tjetër e përdorur ishte ajo sasiore, përmes vlerësimit me anë të pyetësorit të strukturuar që përfshinte pyetje mbi çështje të veçanta të integritetit dhe etikës në institucion. Kjo metodë është zbatuar dhe administruar nga ekspertët e IDM-së. Pyetësi është një mjet i rëndësishëm për mbledhjen e të dhënave të sakta dhe të kuantifikuara të risqeve të integritetit, për aspekte të veçanta të integritetit në Ministri. Pyetësi i vlerësimit adreson nivelin e zbatimit të ligjit, procedurat e rekrutimit, vlerësimin e performancës, të mësuarit dhe zhvillimin, komunikimin e brendshëm, si dhe rolin e njësive të Ministrisë. Këtij pyetësi, punonjësit e ministrisë iu përgjigjën në mënyrë anonime. Anketimi përfshiu një kampion me 91 punonjës të institucionit me një nivel besueshmërie statistikore 95%. Shkalla e vlerësuar e gabimit është +/- 7 %. Kampionimi përfshiu një shpërndarje të gjerë në lidhje me gjininë, moshën dhe vjetërsinë në punë. Të anketuarit meshkuj përbëjnë 31.9% të kampionit krahasuar me punonjëset gra që janë 68.1%.

Punonjësit e moshës 26-35 vjeç kanë përqindjen më të madhe në kampion me 33%. Edhe të intervistuarit në moshë 36-45 vjeç janë të përfaqësuar mirë dhe përbëjnë 27.9% të kampionit. Kategoria e grup-moshës 46-55 vjeç përfaqësojnë 27.5% të kampionit. Në përgjithësi, të anketuarit me më pak përvojë pune, (kategoria më pak se 5 vite punë), përbëjnë 28.6% të kampionit. Ndërkohë që kategoria me përvojë 11-20 vite pune përbën 22% të të anketuarve në ministri dhe ata me 21 vite pune përbëjnë 13.2%.

2. Qëllimet dhe objektivat e Planit të Integritetit

Qëllimi kryesor i këtij Plani të Integritetit, është përmirësimi i sistemit të llogaridhënies, integritetit dhe transparencës në Ministri, për të rritur besimin publik ndaj saj, si edhe për përmirësimin e mekanizmave kundër korrupsionit. Për arritjen e synimeve të mësipërme u identifikuan pesë objektiva:

- Përmirësimi i mekanizmave të etikës dhe integritetit;
- Përmirësimi i sistemit të menaxhimit të burimeve njerëzore;
- Rritja e transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare;
- Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit Financiar dhe Kontrollit;
- Përmirësimin e drejtimit të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin.

Objektivat

2.1 Përmirësimi i etikës dhe mekanizmave të integritetit në Ministri

Me qëllim përmirësimin dhe forcimin e mekanizmave të etikës dhe integritetit, Ministria do të punojë në:

- Përmirësimin e akteve të brendshme për aspekte të veçanta të lidhura me etikën dhe integritetin;
- Zhvillimin e kapaciteteve të burimeve njerëzore, bazuar në parimet e etikës dhe integritetit.

Respektimi rigoroz i normave etike nga punonjësit e administratës së Ministrisë, është i rëndësishëm për krijimin e një mjedisi pune që parandalon sjelljen jo-etike dhe joprofesionale. Ministria do të vijojë të përmirësojë rregulloret dhe informojë punonjësit, me qëllim respektimin e normave të etikës dhe integritetit, të parashikuara nga legjislacioni për etikën në administratën publike në fuqi.

Rregulloret e brendshme të rishikuara të Ministrisë do të mbulojnë komunikimin zyrtar, paanshmërinë, disiplinën e punës dhe menaxhim efikas të burimeve publike. Ministria do të sigurojë që të respektohen parimet e etikës nga ana e saj dhe institucioneve të varësisë, në mënyrë që mekanizmat e menaxhimit të tyre të jenë në përputhje të plotë me kuadrin ligjor, përfshirë mbrojtjen e sinjalizuesve dhe Kodin e Etikës së institucionit.

Në arritjen e këtij objekti, Ministria do të zbatojë dy drejtime kryesore për parandalimin e korrupsionit dhe sjelljeve jo-etike të lidhura me integritetin:

Së pari, Ministria do të punojë në drejtim të forcimit të mekanizmave institucionalë, me qëllim minimizimin e risqeve të shkaktuara nga humbja e personelit të kualifikuar dhe ndryshimi i menaxhimit ose legjislacionit.

Së dyti, do të fokusohet në ndërgjegjësimin e punonjësve, ku përpos rritjes së kapaciteteve të stafit aktual të Ministrisë, do të trajtojë punonjësit e punësuar rishtazi mbi rregulloret që lidhen me etikën, integritetin dhe konfliktin e interesit, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Promovimi i mbrojtjes së sinjalizuesve është thelbësor për një administratë publike cilësore, të paanshme, efektive, që bazohet në parimet e integritetit dhe objektivitetit. Mbrojtja e sinjalizuesve është gjithashtu e rëndësishme si një mekanizëm efektiv i mbikëqyrjes publike. Ministria do të ndërgjegjësojë dhe do të informojë në mënyrë periodike punonjësit e saj mbi procedurat ligjore në lidhje me sinjalizuesin dhe mbrojtjen e tij, në mënyrë që sinjalizuesit ta kenë më të lehtë raportimin ligjor, shkeljet dhe sjelljet e tjera jo-etike.

2.2 Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit të Burimeve Njerëzore

Në drejtim të përmirësimit të menaxhimit të burimeve njerëzore, Ministria angazhohet të vazhdojë të zbatojë me rigorozitet ligjin për shërbimin civil, i cili garanton një kuadër të sigurtë ligjor për krijimin e një shërbimi civil profesional dhe të qëndrueshëm. Përveç kësaj, do të bëhen përpjekje për të forcuar një politikë të menaxhimit të burimeve njerëzore, e cila do të bazohet në parimet e shanseve të barabarta, mosdiskriminimit, meritave, transparencës, profesionalizmit dhe paañsisë politike, si dhe garanton stabilitetin e nëpunësve civilë dhe vazhdimësinë e shërbimit civil.

Për këtë arsye, Ministria do të vijojë punojë drejt garantimit të një administrate të qëndrueshme dhe parandalimit të humbjes së personelit të kualifikuar, e cila synon të rrisë efencën dhe do të forcojë mundësitë për zhvillim profesional.

2.3 Rritja e transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare

Me qëllim rritjen e përgjegjshmërisë dhe integritetit, Ministria do të punojë drejt përmirësimit të mekanizmave të transparencës dhe pjesëmarrjes qytetare, i cili do të rrisë besimin e publikut ndaj Ministrisë dhe do të sigurojë ofrimin e shërbimeve cilësore publike.

Duke konsideruar rëndësinë e aksesit në informacionin publik për krijimin e një administrate transparente, Ministria do të vijojë të punojë në drejtim të metodave proaktive në publikimin e informacionit publik.

Ministria do të vijojë të mbështesë përgatitjen e informacionit publik në formate të dhënash të hapura, të cilat do të thjeshtonin përdorimin, analizën dhe përhapjen e tij. Ministria do të përmirësojë edhe mekanizmat për informimin e qytetarëve për aktivitetet e planifikuara dhe të përfunduara të saj.

Mekanizmat e pjesëmarrjes qytetare do të përmirësohen në Ministri nëpërmjet bashkëpunimit me ekspertë, përfaqësues të shoqërisë civile, organizata ndërkombëtare dhe shoqatat e biznesit, me qëllim përmirësimin e pjesëmarrjes së tyre në fusha të ndryshme të saj.

Ministria do të sigurojë pjesëmarrjen e publikut në procesin e identifikimit të prioriteteve të saj afatgjata. Ministria do të forcojë mekanizmat e pjesëmarrjes për shoqërinë civile dhe grupe të veçanta të interesit gjatë zhvillimit dhe konsultimit të dokumenteve të politikave e strategjive apo ligjeve për fushën e saj të përgjegjësisë.

2.4 Përmirësimi i Sistemit të Menaxhimit Financiar, Monitorimit dhe Kontrollit të Brendshëm.

Një komponent i rëndësishëm i qeverisjes së mirë në Ministri, është edhe promovimi i planifikimit racional dhe monitorimi efektiv i aktiviteteve të saj, përfshi këtu programe dhe projekte në industri dhe energji, infrastrukturë dhe territor, mbështetur në analizën kosto-efektivitetit.

Duke qenë se projektet e infrastrukturës dhe territorit, si dhe ato të energjisë dhe industrisë, përbëjnë shumicën e projekteve, Ministria angazhohet në hartimin dhe zbatimin e metodologjive të monitorimit, të cilat do të kontribuojnë edhe në përmirësimin e planifikimit dhe monitorimit të projekteve infrastrukture.

2.5 Përmirësimi i drejtiveve dhe ndërhyrjeve të politikave për të promovuar integritetin dhe parandaluar korrupsionin në fushat e përgjegjësisë së Ministrisë.

Një objektivi i rëndësishëm i këtij plani është edhe përmirësimi i drejtiveve të politikave në fushat e veprimtarisë së Ministrisë të tilla si: fusha e Industrisë dhe Energjisë; Infrastrukturës dhe Territorit; si dhe ajo e Kuadrit Rregullator dhe Përputhshmërisë në Infrastrukturë dhe Energji, si edhe përfundimin e mekanizmave të kontrollit të brendshëm në këto sektorë.

Ministria është e vetëdijshme se ky dokument është një ndër instrumentet që demonstron vullnetin dhe angazhimin e saj për të ngritur nivelin e integritetit institucional dhe mundësuar politika efikase në sektorët e sipërpërmedhur, transparencë dhe gjithpërfshirje dhe përgjatë hartimit, zbatimit dhe monitorimit të tyre.

3 Plani i Veprimit

Plani i Veprimit, përfshin tërësinë e masave për të adresuar risqet dhe faktorët e risqeve të integritetit, të identifikuar sipas fushave të përgjegjësisë së Ministrisë. Ai përmban përshtime

për aktivitetet specifike që do të zbatohen për të arritur katër objektivat e Planit të Integritetit. Zbatimi i Planit të Integritetit, do të pasohet nga procesi i raportimit dhe monitorimit.

Raportimi është një procedurë e rregullt, që siguron zbatimin e Planit të Integritetit për risqet e integritetit sipas afateve kohore të parashikuara. Ky proces ndiqet nga personi përgjegjës, i caktuar nga titullari i institucionit, i cili është përgjegjës për të ndjekur progresin e zbatimit.

Frekuenca minimale e raportimit është brenda një periudhe gjashtëmujore.

Monitorimi i Planit të Integritetit është periodik (çdo vit) dhe pasqyron kryerjen e aktiviteteve nga ana e punonjësve/grupeve të punonjësve përgjegjës për zbatimin e masave të miratuara në të. Monitorimi do të përcaktojë nëse këto masa të zbatuara kanë qenë eficiente, nëse kanë nxjerrë në pah ndryshime të kontekstit të institucionit apo ndryshime të vetë risqeve, të cilat mund të kërkojnë rishikimin e tij. Pas monitorimit të zbatimit të Planit të Integritetit, Ministria do të rishikojë dokumentin dhe do ta përditësojë atë me sfidat e ardhshme. Ministria do të publikojë gjithashtu një raport për monitorimin e zbatimit të Planit të Integritetit.

Fig. 1. *Monitorimi i Planit të Veprimit*

